



COMUNE di
FIANO ROMANO
Città Metropolitana
di Roma Capitale

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE SETTORE 1 - Amministrativo - Finanziario

N. generale **790** del **29/11/2025**

OGGETTO: PROCEDURA APERTA EX ART.71 DEL D.LGS 36/2023 PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E CONSEGNA PASTI A DOMICILIO A PERSONE ANZIANE. QUATTRO ANNI SCOLASTICI E OPZIONE PROROGA DI UN ANNO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA

La Determina viene pubblicata all'Albo pretorio dal 09/12/2025 al 24/12/2025.



Determinazione del SETTORE 1 - Amministrativo - Finanziario
Servizio 4 - Servizi alla Persona e Promozione della Cultura

Determinazione N° 373

OGGETTO: PROCEDURA APERTA EX ART.71 DEL D.LGS 36/2023 PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E CONSEGNA PASTI A DOMICILIO A PERSONE ANZIANE. QUATTRO ANNI SCOLASTICI E OPZIONE PROROGA DI UN ANNO. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- l'art. 327 del T.U. sulla Scuola – D.lgs. 297/94 richiama gli interventi per il diritto allo studio stabiliti dalla legislazione già in vigore e stabilisce che le funzioni amministrative trasferite alle Regioni, ai sensi degli art. 42 e 45 del D.P.R. 24 luglio 1977 n. 616, sono attribuite ai Comuni, che le svolgono secondo le modalità stabilite da legge regionale;
- il decreto del Ministero dell'Interno 31.12.1983 recante “individuazione delle categorie di servizi pubblici locali a domanda individuale” ricomprende tra detti servizi anche quello relativo alle mense, comprese quelle ad uso scolastico;

RICHIAMATE le “Linee di indirizzo nazionale per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica”, di cui al Decreto del 28 ottobre 2021 del Ministero della Salute;

RICHIAMATO il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della tutela del territorio e del Mare del 10 marzo 2020 con il quale sono stati approvati i “Criteri ambientali minimi per il servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari” (CAM) e successivi aggiornamenti;

PREMESSO CHE

- con determinazione dirigenziale a contrarre n. 295 del 14/05/2025 è stata indetta una gara a procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica e consegna pasti a domicilio per persone anziane inviate dal servizio sociale comunale per la durata di quattro anni con opzione di proroga di un anno;
- con la medesima determinazione dirigenziale è stata approvata la documentazione di gara;
- in conformità alle indicazioni contenute nella suddetta decisione a contrarre, è stata attivata la procedura di gara attraverso la PAD Centrale Unica di Committenza FERONIA;
- la nuova Amministrazione comunale, insediatasi nel mese di giugno 2025, nella prima seduta di Consiglio ha approvato la D.C.C. n. 10 del 29/06/2025 recante “Variazione alla nota di aggiornamento al DUP 2025-2027” con la quale si modificava la modalità di affidamento in concessione del servizio de quo in appalto di servizi;

- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 22/08/2025 l'Amministrazione comunale ha impartito precisi indirizzi circa la gestione della mensa comunale tramite appalto di servizi in luogo della concessione di servizi individuata dal Commissario Prefettizio;
- pertanto, in seguito alla modifica sostanziale della modalità di gestione del servizio con Determinazione Dirigenziale n. gen. 558 del 09/09/2025 si è proceduto alla revoca in autotutela ai sensi dell'art. 21-quinques della Legge n. 241/1990 del procedimento di gara in concessione;

CONSIDERATO pertanto che è necessario procedere ad un nuovo affidamento del servizio di refezione scolastica a beneficio degli alunni aventi diritto, del personale docente e ATA, afferenti alle scuole dell'infanzia e della primaria ricadenti nel territorio del Comune di Fiano Romano, e della consegna di pasti a domicilio a persone anziane seguite dai servizi sociali, al fine di non interrompere un servizio essenziale per i cittadini e le famiglie;

RITENUTO pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio mediante indizione di nuova procedura di gara finalizzata all'affidamento del servizio di mensa scolastica per quattro anni con eventuale opzione di proroga di un altro anno in conformità al calendario scolastico nei mesi e nei giorni di effettiva apertura delle scuole e del servizio di consegna pasti agli anziani segnalati dal servizio sociale;

PRESO ATTO che occorre procedere ad avviare una procedura di gara aperta telematica ai sensi dell'articolo 71 e dell'art. 17 del D. Lgs. n. 36/2023 per l'appalto del servizio di cui trattasi;

DATO ATTO, altresì, che al fine di dar corso alla procedura per l'affidamento in concessione del servizio di cui trattasi, il Responsabile del Procedimento ha predisposto la documentazione di gara, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale, come di seguito riportato:

- Relazione tecnica;
- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato speciale con i suoi allegati;
 - a. Menù estivo e menù invernale indicato dalla ASL
 - b. Turni di mensa per ciascuna scuola per l'anno scolastico 2025/2026
 - c. Dettaglio personale impiegato nel servizio
 - d. Elenco e planimetrie della cucina e dei refettori
 - e. Inventario degli arredi e delle attrezzature
 - f. Regolamento pasti ad anziani e persone disabili
 - g. Schema di rilevazione requisiti Cam
- schema di istanza di partecipazione con i suoi allegati:
 - DGUE;
 - garanzia provvisoria;
 - Contributo ANAC;
 - dichiarazione art. 102;
 - Dichiarazione tracciabilità flussi finanziari
 - Quietanza pagamento bollo (F23/F24)
 - Consenso FVOE (art. 35, comma 5bis, del D.Lgs. n. 36/2023)
 - *“Rapporto sulla situazione del personale”* ai sensi dell'art. 46 del d.lgs. 198/2006 (se ricorre l'obbligo)

Altri Allegati eventuali a giudizio dell'Operatore Economico

- schema di offerta economica;
- schema di contratto;
- DUVRI preliminare servizio mensa;

CONSIDERATO CHE, come meglio dettagliato nel disciplinare di gara allegato al presente provvedimento, l'Amministrazione Comunale di Fiano intende procedere all'affidamento in appalto del servizio di mensa scolastica e di consegna dei pasti a domicilio agli anziani per quattro anni stimando un importo complessivo del servizio pari a € 2.600.000,00 inclusi oneri di sicurezza pari a € 26.000,00, oltre IVA 4% pari a € 104.000,00 contributo anac di € 660 e incentivi tecnici pari a € 48.000,00 per un ammontare complessivo di € 2.752.660,00 come per legge:

Importo complessivo del servizio compresi oneri di sicurezza per rischi ed interferenza (prezzo fisso a pasto di € 5,20 non soggetto al ribasso)	2.600.000,00
Spese incentivi, art 45 del decreto legislativo 36/2023	48.000,00
Contributo ANAC	660,00
IVA applicabile	104.000,00
TOTALE	2.752.660,00

ACCERTATO di poter indire la gara per l'appalto mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 71 e 108, comma 5, del Codice, stabilendo un prezzo fisso a pasto di € 5,20 oltre iva;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 17 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, l'oggetto del contratto e le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare si esplicitano nella realizzazione degli interventi descritti nella documentazione allegata al presente atto;

DATO ATTO CHE

1. l'interesse pubblico che si intende soddisfare consiste nel garantire il servizio di mensa per gli alunni dell'IC Fiano e per gli anziani e le persone disabili che ne abbiano fatto richiesta al servizio sociale al fine di implementare la loro autonomia nelle residenze di origine e limitare l'ingresso in strutture di ricovero;
2. l'oggetto del contratto in appalto è il servizio di mensa scolastica per quattro anni stimando un costo complessivo pari a € 2.600.000,00 compresi oneri di sicurezza pari a € 26.000, IVA nell'aliquota del 4% come per legge e incentivi ai sensi dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023;
3. l'importo massimo stimato dell'affidamento e la relativa copertura contabile sono indicati nel dispositivo del presente atto;
4. il criterio per la selezione degli operatori economici è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 5, del D. Lgs. 36/2023;
5. la durata dell'appalto è determinata indicativamente nel periodo che va dal 01/04/2026 al 30/03/2030 e dovrà essere armonizzato in conformità del calendario scolastico nei mesi e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole, per i pasti anziani nei giorni della settimana previsti dal servizio;

6. la forma del contratto si sostanzia ai sensi dell'art. 18 c. 1 del D.Lgs. 36/2023 e verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa a cura dell'ufficiale rogante dell'Amministrazione Comunale, con oneri a carico dell'impresa che risulterà aggiudicataria dell'appalto;
7. le clausole essenziali del contratto si rinvergono nelle disposizioni del capitolato d'oneri, nel disciplinare di gara e nello schema di contratto;
8. la modalità di scelta del contraente cui affidare l'esecuzione del servizio di che trattasi è la procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023;

RITENUTO necessario provvedere ad individuare i criteri e i relativi punteggi di valutazione da attribuire per l'aggiudicazione della gara in oggetto come meglio specificato nel dispositivo del disciplinare di gara;

RITENUTO necessario provvedere ad attivare la procedura di gara attraverso il portale gare della CUC Feronia all'indirizzo <https://comunedifianoportalegare.aflink.it/portalegare/index.php> per l'affidamento in concessione del servizio di che trattasi;

VISTO che l'appalto è superiore ad € 1.000.000,00 ed inferiore ad € 5.000.000,00 e che pertanto, in base a quanto definito dalla delibera Anac n. 610 del 19 dicembre 2023, l'importo del contributo dovuto all'autorità nazionale anticorruzione in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge n. 266 del 23 dicembre 2005, è pari ad € 660,00;

RITENUTO di dover impegnare, per il versamento obbligatorio all'ANAC, all'interno della suddetta spesa prenotata, l'importo di € 660,00;

PRESO ATTO della necessità di nominare il RUP ai sensi dell'art. 15 del Codice dei Contratti;

ACCERTATA la regolarità, legittimità e correttezza amministrativa-contabile dell'intero procedimento e del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, i cui pareri favorevoli sono resi unitamente alla sottoscrizione del presente atto da parte dei responsabili di settore;

RISCONTRATA la necessità di adottare, in conformità alle succitate norme, la prescritta determinazione a contrattare;

RICHIAMATO il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Fiano adottato ed approvato con D.G.P. n. 9 del 27/12/2024;

DETERMINA

1. di APPROVARE e fare propria la premessa narrativa, che qui si intende integralmente richiamata anche a motivazione, ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 e ss. mm. ii., dell'adozione del presente dispositivo, quale parte integrante del presente provvedimento;
2. di INDIRE una procedura aperta e interamente telematica, con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 71 e 108, comma 5, del Codice degli Appalti D. Lgs. 36/2023, al fine di individuare il gestore dei servizi di mensa scolastica e consegna pasti a domicilio agli anziani residenti nel Comune di Fiano che ne facciano richiesta ai servizi sociali per quattro anni complessivi, per un importo complessivo pari a € 2.600.000 (€ 5,20 prezzo fisso per ogni pasto X n 125.000 di pasti presunti X 4) oltre Iva al 4%, incentivazioni ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, contributo Anac di € 660,00;
3. DI NOMINARE quale RUP la dott.ssa Maria Luisa Agneni;

4. di APPROVARE i seguenti documenti di gara allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

- Relazione tecnica;
 - Bando di gara;
 - Disciplinare di gara;
 - Capitolato speciale con i suoi allegati;
 - h. Menù estivo e menù invernale indicato dalla ASL
 - i. Turni di mensa per ciascuna scuola per l'anno scolastico 2025/2026
 - j. Dettaglio personale impiegato nel servizio
 - k. Elenco e planimetrie della cucina e dei refettori
 - l. Inventario degli arredi e delle attrezzature
 - m. Regolamento pasti ad anziani e persone disabili
 - n. Schema di rilevazione requisiti Cam
 - schema di istanza di partecipazione con i suoi allegati:
 - DGUE;
 - garanzia provvisoria;
 - Contributo ANAC;
 - dichiarazione art. 102;
 - Dichiarazione tracciabilità flussi finanziari
 - Quietanza pagamento bollo (F23/F24)
 - Consenso FVOE (art. 35, comma 5bis, del D.Lgs. n. 36/2023)
 - *“Rapporto sulla situazione del personale”* ai sensi dell’art. 46 del d.lgs. 198/2006 (se ricorre l’obbligo)
- Altri Allegati eventuali a giudizio dell’Operatore Economico
- schema di offerta economica;
 - schema di contratto;
 - DUVRI preliminare servizio mensa;

5. di PRENDERE ATTO del seguente quadro economico:

Importo complessivo del servizio comprensivi di oneri di sicurezza per rischi ed interferenza (non soggetto a ribasso)	2.600,000,00
Spese incentivi, art 45 del decreto legislativo 36/2023	48.000,00
Contributo ANAC	660.00
IVA applicabile all’appalto	104.000,00
TOTALE	2.752.660,00

6. di ATTIVARE la procedura di gara in oggetto attraverso la piattaforma della CUC Feronia con un importo a prezzo fisso pari ad € 2.600.000,00 oltre a: Iva al 4%, incentivazioni ex art. 45 del D. Lgs. n. 36/2023, contributo Anac pari a € 660,00;

7. di STABILIRE, ai sensi del combinato disposto dell’art. 17, comma 1, del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. e dell’art. 192 del d.lgs. 267/2000, relativo alla determinazione a contrattare e relative procedure, che:

- l'interesse pubblico che si intende soddisfare consiste nel garantire il servizio di mensa per gli alunni della scuola I.C. FIANO e gli anziani che effettuano richiesta di pasti a domicilio;
 - l'oggetto del contratto è il servizio per quattro anni con eventuale opzione di proroga di un anno;
 - Importo complessivo del servizio (non soggetto a ribasso) €. 2.600.000,00 compresi oneri di sicurezza per rischi ed interferenza,
 - Spese incentivi, art. 45 del decreto legislativo 36/2023 €. 48.000,00
 - Contributo ANAC €. 660,00
 - IVA applicabile all'appalto (4%) €. 104.000,00
 - Totale € 2.752.660,00
 - il criterio per la selezione degli operatori economici è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 5, del D. Lgs. 36/2023;
 - la durata dell'appalto è determinata indicativamente dal periodo 01/04/2026 al 30/03/2030 compatibilmente con le tempistiche dello svolgimento della gara e dovrà essere eseguito in conformità del calendario scolastico nei mesi e nei giorni di effettivo funzionamento delle scuole, durante tutti i giorni dell'anno per la consegna dei pasti al domicilio degli anziani e delle persone disabili;
 - la forma del contratto si sostanzia ai sensi dell'art. 18 c. 1 del D. Lgs. 36/2023 e verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante dell'Amministrazione Comunale, con oneri a carico dell'impresa che risulterà aggiudicataria dell'appalto;
 - le clausole essenziali del contratto si rinvergono nelle disposizioni del capitolato speciale d'appalto, nel disciplinare di gara e nello schema di contratto;
 - la modalità di scelta del contraente cui affidare l'esecuzione del servizio di che trattasi è la procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023;
8. di PRECISARE che i criteri e i punteggi di valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 c. 2, lett. a del D. Lgs. 36/2023, sono contenuti nel disciplinare di gara;
9. di DARE ATTO che il prezzo relativo al costo è un prezzo o costo fisso sulla base del quale gli operatori economici competeranno solo in base a criteri qualitativi ai sensi dell'art. 108, comma 5, del D.Lgs. 36/2023;
10. di DARE ATTO, altresì, che il codice identificativo gara (CIG) sarà generato successivamente all'attivazione della procedura telematica;
11. di STABILIRE che successivamente alla scadenza del bando di gara:
- si provvederà a nominare la commissione giudicatrice;
 - si provvederà ad impegnare le somme necessarie nella fase di aggiudicazione e affidamento del servizio di cui trattasi con apposito provvedimento;
12. di IMPEGNARE la somma di € 660,00 a titolo di contributo a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) sul capitolo 104503031 del bilancio di previsione 2025/2027 annualità 2025;
- Documenti firmati digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Fiano Romano Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:
 De Rosa Eugenio, Sindaco
 De Rosa Eugenio, Sindaco
13. di PUBBLICARE il presente provvedimento e i documenti di gara per un accesso gratuito, al link <https://comunedifianoportalegare.aflink.it/portalegare/index.php> e sui canali telematici:
- alla piattaforma di E-procurement della CUC Feronia attraverso il link: <https://comunedifianoportalegare.aflink.it/portalegare/index.php>
 - sul sito istituzionale della stazione appaltante, nella sezione "Portale gare".



Determinazione SETTORE 1 - Amministrativo - Finanziario nr.373 del 29/11/2025

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

ESERCIZIO: 2025	Impegno di spesa	2025 1898/0	Data: 29/11/2025	Importo:	660,00
Oggetto:	PROCEDURA APERTA EX ART.71 DEL D.LGS 36/2023 PER L'APPALTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA E CONSEGNA PASTI A DOMICILIO A PERSONE ANZIANE. QUATTRO ANNI SCOLASTICI E OPZIONE PROROGA DI UN ANNO. DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA				
Capitolo:	2025 104503031	SPESE PER LA REFEZIONE SCOLASTICA.			
Codice bilancio:	4.06.1.0103			SIOPE:	1.03.02.15.006
Piano dei conti f.:	1.03.02.15.006 Contratti di servizio per le mense scolastiche				
Beneficiario:	0009482 - ANAC - AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE				

.....

FIANO ROMANO li, 29/11/2025



Il Responsabile del Servizio Finanziario

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n. 82/2005 e depositato presso la sede del Comune di Fiano Romano. Ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. 39/93 si indica che il documento è stato firmato da:

De Rose Eugenio Maria Giovanni in data 29/11/2025