



COMUNE di
FIANO ROMANO
Città Metropolitana
di Roma Capitale

COMUNE DI FIANO ROMANO

PROVINCIA DI ROMA

RELAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI
DELIBERAZIONE CONSILIARE E SULLO SCHEMA DI BILANCIO
CONSOLIDATO 2023

L'Organo di Revisione

Dott. Domenico Perinelli

Dott. Giuseppe Calvaresi

Dott. Giuseppe Sorbera

Comune di Fiano Romano

Verbale n.28/2025 del 03/12/2025

Relazione sul bilancio consolidato esercizio 2023

L'Organo di Revisione, riunitosi in modalità telematica, con collegamento audio/video, ha provveduto all'esame dello schema di bilancio consolidato 2023, composto da Conto Economico consolidato, Stato patrimoniale consolidato, Relazione sulla gestione consolidata contenente la nota integrativa e, operando ai sensi e nel rispetto:

- del d.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» ed in particolare dell'art.233-*bis* e dell'art. 239 comma 1, lett. d-*bis*;
- del d.lgs. 23 giugno 2011 n. 118 e dei principi contabili in particolare dell'allegato 4/4 "Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";
- degli schemi di cui [all'allegato 11 al d.lgs.118/2011](#);
- dello Statuto e del Regolamento di contabilità dell'Ente;
- delle linee guida contenute nelle deliberazioni della Sezione Autonomie della Corte dei conti [deliberazione n. 17/SEZAUT/2022/INPR](#);
- dei principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali approvati dal Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili; *

approva

l'allegata relazione sulla proposta di deliberazione consiliare di approvazione del bilancio consolidato e sullo schema di bilancio consolidato per l'esercizio finanziario 2023 dell'Ente Comune di Fiano Romano che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Acuto, Oriolo Romano, Tivoli li 03/12/2025

L'Organo di Revisione

Dott. Domenico Perinelli, *firmato digitalmente*

Dott. Giuseppe Calvaresi, *firmato digitalmente*

Dott. Giuseppe Sorbera, *firmato digitalmente*

Sommario

1. Introduzione	3
2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo	7
3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo	7
4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto	8
5. Stato patrimoniale consolidato	9
6. Conto economico consolidato	16
7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa	20
8. Osservazioni e considerazioni	20
9. Considerazioni sulla controllata Social Pharm s.r.l.	21

1. Introduzione

I sottoscritti Dott. Domenico Perinelli, Dott. Giuseppe Calvaresi, Dott. Giuseppe Sorbera, revisori nominati con delibera dell'organo consiliare n.21 del 27/10/2025;

Premesso

- che la Giunta dell'Ente, con delibera n.92 del 20/09/2024, ha approvato lo schema di bilancio consolidato per l'anno 2023 e richiesto a questo Collegio apposito parere (vedasi parere Collegio dei Revisori n.12 del 26/09/2024);
- che lo schema di bilancio consolidato per l'anno 2023 di cui al precedente punto, non è stato sottoposto all'approvazione del Consiglio Comunale;
- che in data 27/11/2024 l'Organo di Revisione ha ricevuto proposta di deliberazione di Giunta Comunale n.840 del 26/11/2024 e successivamente la proposta deliberazione di Consiglio comunale la n. 847 del 30/11/2024. Nella proposta di Giunta *de qua* si da atto che, nella precedente delibera n.92, lo schema di bilancio approvato non comprendeva la partecipata Social Pharm s.r.l. in quanto la stessa non aveva né approvato il bilancio dell'esercizio 2023, né prodotto una bozza di bilancio per tale annualità. Nella delibera di Giunta si rileva altresì, che l'Amministrazione ha ritenuto opportuno attendere la redazione del bilancio 2023 della Social Pharm s.r.l., al fine di portare all'attenzione del Consiglio Comunale una situazione complessiva del gruppo societario facente capo al Comune di Fiano Romano;

- che, successivamente alla delibera di Giunta n. 92, anticipato in sede di assemblea dei soci tenutasi il 15 novembre 2024, è pervenuto al Comune di Fiano Romano lo schema di bilancio della Social Pharm s.r.l.;
- che con delibera del Commissario Prefettizio, con i poteri del Consiglio Comunale, n.3 del 23/12/2024, è stato approvato il bilancio consolidato 2023 modificato con l'inserimento, nei dati contabili, dello schema di bilancio della Social Pharm s.r.l., indicato al punto precedente;
- che in data 11/11/2025 è pervenuto al protocollo dell'Ente (vedasi prot. entrata 0033395) la convocazione dell'Assemblea dei Soci riportante all'ordine del giorno, "*punto 1) Approvazione bilancio 2023 e 2024*";
- che tra gli allegati alla convocazione di cui al precedente punto è presente il bilancio della società Social Pharm s.r.l. dell'anno 2023 (vedasi prot. entrata 0033400) il quale presenta **rilevanti differenze numeriche** rispetto al medesimo prospetto utilizzato nel consolidamento eseguito per l'anno 2023, e definitivamente approvato con delibera del Commissario prefettizio n.3 del 23/12/2024;
- che in funzione delle richiamate rilevanti differenze numeriche, l'Amministrazione dell'Ente ha ritenuto necessario, provvedere ad una riformulazione del bilancio consolidato dell'anno 2023, utilizzando i dati del bilancio 2023, pervenuti solo in data 11/11/2025;
- che, a corollario di quanto in precedenza indicato, anche questo Collegio, con nota del 27/11/2025, esprimeva l'attività di riformulazione del Bilancio Consolidato, come necessaria per garantire al Consiglio dell'Ente la conoscenza effettiva della situazione contabile della controllata Social Pharm s.r.l., nonché utile a garantire il generale principio di trasparenza verso tutti i soggetti interessati;
- che in data 02/12/2025, questo Collegio ha ricevuto la deliberazione di Giunta n.81 del 28/11/2025, avente ad oggetto "*Riapprovazione schemi per sostituzione bilancio consolidato 2023 approvato con delibera del Comm. Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n.3 del 23.12.2024*", per l'emissione del parere previsto dalla vigente normativa, e che la deliberazione de qua è comprensiva dello schema del bilancio consolidato per l'esercizio 2023 completo di:
 - a) Conto Economico consolidato;
 - b) Stato Patrimoniale consolidato;
 - c) Relazione sulla Gestione Consolidata contenente la nota integrativa;
- che la formazione del bilancio consolidato è guidata dal Principio contabile applicato di cui all'allegato n. 4/4 al d.lgs. n. 118/2011;
- che il punto 6) del sopra richiamato principio contabile dispone testualmente "per quanto non specificatamente previsto nel presente documento si fa rinvio ai Principi contabili generali civilistici e a quelli emanati dall'Organismo Italiano di Contabilità (OIC)";

- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 91 del 20/09/2024, l'Ente ha approvato l'elenco 1 (presente anche nel DUP) che indica gli enti, le aziende e le società componenti il gruppo amministrazione pubblica (d'ora in poi GAP) di cui al par. 3.1) del Principio contabile 4/4 del d.lgs. n. 118/2011, e l'elenco 2 che individua i soggetti del GAP i cui bilanci rientrano nel perimetro del consolidamento;
- che gli enti, le aziende e le società inseriti nell'elenco 1 di cui al par. 3.1 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d. Lgs.n.118/2011), che compongono il gruppo amministrazione pubblica, sono i seguenti:

Denominazione	Cod. Fiscale/P.IVA	Categoria	Tipologia di partecipazione	Società in house	Società affidataria diretta di servizio pubblico	% partecipazione	Motivo di esclusione dal perimetro di consolidamento
CONSORZIO INTERCOMUNALE DEI SERVIZI E INTERVENTI SOCIALI "VALLE DEL TEVERE"	97874100585	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	SI	13,8	
ACEA ATO 2 SPA	05394801004	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	SI	0,000003	3. partecipazione inferiore al 1% salvo il caso dell'affidamento
SOCIAL- PHARM SRL	15037201009	5. Società partecipata	1. Diretta	NO	SI	51	2. Impossibilità di reperire i bilanci

- che le aziende, le società e gli enti inseriti nell'elenco 2 di cui al par. 3.1) del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/11), componenti del gruppo amministrazione pubblica facenti parte del perimetro di consolidamento e dunque compresi nel bilancio consolidato, sono i seguenti:
- che il Comune di Fiano Romano con delibera 125 del 27.11.2024 ha preso atto della intervenuta trasmissione dello schema di bilancio da parte di Social Pharm s.r.l., e, pertanto ha provveduto a modificare il perimetro di consolidamento, introducendo anche la società *de qua* oltre al già presente "Consorzio intercomunale dei servizi e interventi sociali "Valle del Tevere" come indicato nella tabella che segue:

Denominazione	Cod. Fiscale/P.IVA	Classificazione e riferimento normativo	Tipologia di partecipazione	Percentuale di partecipazione
Consorzio Intercomunale dei Servizi e Interventi Sociali "Valle del Tevere"	97874100585	Ente Strumentale Partecipato (art. 11-ter D. Lgs. 118/2011)	1. Diretta	13,80%
SOCIAL-PHARM SRL	15037201009	Società Controllata (art. 11-quarter D. Lgs. 118/2011)	1. Diretta	51%

- che la delibera di cui al punto precedente deve intendersi confermata anche nella particolarissima

situazione attuale, nella quale, per le ragioni sopra esposte si rielabora un nuovo Bilancio consolidato per l'anno 2023;

- che tra gli organismi rientranti nel perimetro di consolidamento **non figurano** soggetti interessati (a titolo di soggetto attuatore o di supporto tecnico-operativo, ai sensi dell'art. 9, d.l. n. 77/2021) alla realizzazione di interventi finanziati con le risorse del P.N.R.R./P.N.C.;
- che per la definizione del perimetro di consolidamento l'Ente ha provveduto ad individuare la soglia di rilevanza da confrontare con i parametri societari indicati alla lett. a) del punto 3.1 del principio 4/4;
- che le soglie di rilevanza dei parametri, come desunti dallo Stato Patrimoniale e dal Conto economico dell'Ente con le proprie Istituzioni, sono le seguenti (in presenza di patrimonio netto negativo, l'irrilevanza è determinata con riferimento ai soli due parametri restanti):

	Totale attivo	Patrimonio netto	Ricavi caratteristici
Ente Capogruppo	93.776.384,21	46.456.634,95	15.464.507,11
SOGLIA DI RILEVANZA (3%)	2.813.291,53	1.393.699,05	463.935,21
SOGLIA DI RILEVANZA (10%)	9.377.638,42	4.645.663,50	1.546.450,71

- che sono state considerate irrilevanti, in ogni caso, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale dell'ente o società partecipate; mentre, sono stati considerati sempre rilevanti, anche se la partecipazione è inferiore all'1%, gli enti e le società partecipate titolari di affidamento diretto da parte dell'Ente e/o dei componenti del Gruppo Amministrazione Pubblica, a prescindere dalla quota di partecipazione, gli enti e le società totalmente partecipati dall'Ente e le società in house.
- che la valutazione di irrilevanza è stata formulata sia con riferimento al singolo ente o società, sia all'insieme degli enti e delle società ritenuti scarsamente significativi.
- che l'Organo di revisione **non ha rilevato delle osservazioni** in merito alla eventuale mancata corrispondenza del perimetro di consolidamento con le disposizioni del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (Allegato 4/4 al d.lgs. n. 118/2011);
- che l'Ente capogruppo **non ha comunicato** agli organismi, alle aziende e alle società l'inclusione delle stesse nel perimetro di consolidamento, **non ha trasmesso** a ciascuno di tali enti l'elenco degli enti compresi nel consolidato e **non ha preventivamente impartito** le direttive necessarie al fine di rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;
- che l'Organo di revisione pertanto non ha valutato tali direttive;
- che il Comune di Fiano Romano non presenta sub-holding dell'Ente capogruppo, e pertanto **non ha fornito** indirizzi rispetto ai criteri di valutazione di bilancio delle proprie sub-holding;

- che il Comune di Fiano Romano non presenta sub-holding dell'Ente capogruppo, e pertanto **non ha fornito** indirizzi rispetto alle modalità di consolidamento compatibili con la disciplina civilistica;
- che l'Ente capogruppo **ha ricevuto** almeno la documentazione minima contabile prevista dal principio contabile 4/4, da parte di tutti i propri componenti del gruppo, e in particolare:
 - Consorzio Valle del Tevere → ha trasmesso gli atti entro i termini previsti e sono anche pubblicati sul proprio sito istituzionale.
 - Social-Pharm s.r.l. → la società ha inviato all'ente, in data 11/11/2025, bilancio redatto secondo la tassonomia itcc-ci-2018-11-04 (v.2.14.1), allegato alla lettera di convocazione Assembleare, il quale presenta rilevanti discordanze rispetto a quello inviato in precedenza ed utilizzato per il consolidamento. Si segnala che, dalla documentazione acquisita da questo Collegio, il Bilancio dell'anno 2023, non risulta essere stato approvato nell'Assemblea dei soci svoltasi in data 21/11/2025;
- che l'Organo di Revisione ha preso in esame la documentazione, le carte di lavoro, i prospetti afferenti al bilancio consolidato dell'Ente e nei paragrafi che seguono;

PRESENTANO

i risultati dell'analisi e le considerazioni sul Bilancio Consolidato dell'esercizio 2023 dell'Ente

2. Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo

Nell'ambito delle attività di controllo, l'Organo di revisione ha verificato che:

- sulla nota integrativa si da atto che, vista l'armonizzazione tra i criteri di valutazione dell'allegato 4/3 e l'OIC, possono ritenersi non rilevanti eventuali differenze di valutazione;
- **sono rilevate** le operazioni di elisione infragruppo ed analiticamente dettagliate nella Relazione sulla Gestione e Nota integrativa.

3. Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo

L'Organo di Revisione dell'Ente, **non ha asseverato** i crediti e i debiti reciproci di cui all'art.11, comma 6, lett. j), del d.lgs. n. 118/2011 in sede di chiusura del Rendiconto 2023 (Deliberazione Sezione delle autonomie n. 2/2016).

- **non sono state** rilevate operazioni contabili infragruppo che l'Ente ha ritenuto irrilevanti nell'elaborazione del bilancio consolidato.
- la rideterminazione dei saldi **non ha tenuto conto**, in quanto NON presenti, oltre che delle poste

contabili tra l'Ente capogruppo e le società partecipate facenti parte del consolidato (consolidamento in senso verticale), anche delle altre posizioni reciproche infragruppo (consolidamento in senso orizzontale).

4. Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto

L'Organo di revisione prende atto che, come si desume dalla Relazione sulla Gestione e Nota Integrativa al Bilancio Consolidato 2023:

- il valore delle partecipazioni iscritte nel patrimonio dell'Ente capogruppo **è stato rilevato** che:
 - a. la partecipazione in Social Pharm s.r.l. è stata iscritta applicando il metodo integrale (con evidenza della quota di terzi). Il metodo di consolidamento integrale prevede l'inclusione totale di tutte le attività, passività, costi e ricavi delle società controllate nel bilancio della società madre, indipendentemente dalla percentuale di partecipazione. Eventuali quote di minoranza (terzi) vengono gestite separatamente all'interno del patrimonio netto consolidato;
 - b. la partecipazione nel Consorzio Intercomunale dei Servizi ed Interventi sociali "Valle del Tevere" è stata iscritta applicando il metodo del patrimonio netto, nel rispetto di quanto previsto dal principio contabile applicato 4/3 punto 6.1.3 già alla data del rendiconto dell'esercizio 2023 (vedasi par. 5 – Criteri di valutazione);
- le differenze di consolidamento **non sono state** iscritte nel bilancio consolidato, in conformità a quanto disposto dal principio contabile;
- con riferimento all'eliminazione delle partecipazioni con la relativa quota di patrimonio netto, **sono state rilevate** differenze positive da annullamento confluite in apposita riserva.
- con riferimento al metodo di consolidamento integrale utilizzato per la controllata "Social Pharm s.r.l." è stata correttamente rilevata la quota di pertinenza dei terzi.

5. Stato patrimoniale consolidato

Nella tabella che segue sono riportati i principali dati aggregati dello Stato Patrimoniale consolidato dell'esercizio 2023 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente:

nella colonna (A) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2023;

nella colonna (B) i dati patrimoniali consolidati esercizio 2022;

nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

Questo Collegio, al fine di fornire maggiore evidenza della situazione particolarissima in commento, ritiene utile predisporre, di seguito, sia le tabelle riepilogative dei dati contabili "aggiornate" al bilancio 2023 pervenuto in data 11/11/2025 (tabelle indicate con la lettera A), sia le tabelle riepilogative dei dati contabili già riportate nella precedente parere al Bilancio Consolidato 2023 (tabelle indicate con la lettera B, vedasi parere n.15 del 02/12/2024).

TABELLA A.1

<i>Attivo</i>	Stato Patrimoniale consolidato 2023 (A)	Stato Patrimoniale consolidato 2022 (B)	Differenza (C = A-B)
Crediti vs. lo Stato ed altre amm. pubb. per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	0,00	0,00
Totale crediti vs partecipanti	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni immateriali	2.393.936,03	119.138,00	2.274.798,03
Immobilizzazioni materiali	69.332.360,02	67.991.173,00	1.341.187,02
Immobilizzazioni finanziarie	1.254.687,51	1.164.924,00	89.763,51
Totale immobilizzazioni	72.980.983,56	69.275.235,00	3.705.748,56
Rimanenze	831.759,01	173.061,00	658.698,01
Crediti	22.098.534,73	18.237.585,00	3.860.949,73
Altre attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	2.058.957,73	4.100.521,00	-2.041.563,27
Totale attivo circolante	24.989.251,47	22.511.167,00	2.478.084,47
Ratei e risconti	46.144,39	30.564,00	15.580,39
Totale dell'attivo	98.016.379,42	91.816.966,00	6.199.413,42

Passivo			
Patrimonio netto	46.790.058,37	44.569.933,00	2.220.125,37
Fondo rischi e oneri	1.655.297,47	1.516.558,00	138.739,47
Trattamento di fine rapporto	73.972,00	0,00	73.972,00
Debiti	29.758.374,84	28.193.837,00	1.564.537,84
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	19.738.676,74	17.536.638,00	2.202.038,74
Totale del passivo	98.016.379,42	91.816.966,00	6.199.413,42
Conti d'ordine	7.056.739,59	4.566.409,00	2.490.330,59

TABELLA B.1

Attivo	Stato Patrimoniale consolidato 2023 (A)	Stato Patrimoniale consolidato 2022 (B)	Differenza (C = A-B)
Crediti vs. lo Stato ed altre amm. pubb. per la partecipazione al fondo di dotazione	0,00	0,00	0,00
Totale crediti vs partecipanti	0,00	0,00	0,00
Immobilizzazioni immateriali	2.393.936,03	119.138,00	2.274.798,03
Immobilizzazioni materiali	69.332.360,02	67.991.173,00	1.341.187,02
Immobilizzazioni finanziarie	1.254.687,51	1.164.924,00	89.763,51
Totale immobilizzazioni	72.980.983,56	69.275.235,00	3.705.748,56
Rimanenze	831.759,01	173.061,00	658.698,01
Crediti	22.346.520,73	18.237.585,00	4.108.935,73
Altre attività finanziarie	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	2.060.007,73	4.100.521,00	-2.040.513,27
Totale attivo circolante	25.238.287,47	22.511.167,00	2.727.120,47
Ratei e risconti	46.144,39	30.564,00	15.580,39
Totale dell'attivo	98.265.415,42	91.816.966,00	6.448.449,42
Passivo			
Patrimonio netto	46.871.243,37	44.569.933,00	2.301.310,37
Fondo rischi e oneri	1.655.297,47	1.516.558,00	138.739,47
Trattamento di fine rapporto	73.972,00	0,00	73.972,00
Debiti	29.926.225,84	28.193.837,00	1.732.388,84
Ratei, risconti e contributi agli investimenti	19.738.676,74	17.536.638,00	2.202.038,74
Totale del passivo	98.265.415,42	91.816.966,00	6.448.449,42
Conti d'ordine	7.056.739,59	4.566.409,00	2.490.330,59

Si rappresenta che, per una corretta lettura dei dati della colonna “Differenza” della tabella che precede, si deve tenere conto del fatto che, nell’annualità precedente (2022) il bilancio della Social Pharm s.r.l. non è stato oggetto di consolidamento.

La verifica degli elementi patrimoniali al 31/12/2023 ha evidenziato:

ATTIVO

Immobilizzazioni immateriali

Il valore complessivo è pari a euro 2.393.936,03.

Al riguardo si osserva un aumento del valore di tale posta di bilancio per euro 2.274.798,03 rispetto al dato dell’anno 2022. Nel dettaglio la voce è composta da: “Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell’ingegno” per euro 7.379,32; “Immobilizzazioni in corso ed acconti” per euro 2.625,00; “Altre immobilizzazioni immateriali” per euro 2.383.931,71.

Si rileva che il complesso delle immobilizzazioni immateriali è quasi interamente ascrivibile alla controllata Social Pharm s.r.l. e non presenta variazioni rispetto alla precedente stesura del bilancio consolidato 2023 approvato.

Immobilizzazioni materiali

Il valore complessivo è pari a euro 69.332.360,02.

Al riguardo si osserva un incremento del valore di tale posta di bilancio di euro 1.341.187,02 rispetto al dato dell’anno 2022. Nel dettaglio la voce è composta da: “Beni demaniali” per euro 36.949.347,89; “Altre immobilizzazioni materiali” per euro 23.278.455,02; “Immobilizzazioni in corso ed acconti” per euro 9.104.557,11.

La composizione delle immobilizzazioni materiali è imputabile per il 99,2983% all’Ente Capogruppo (euro 68.845.764,02) per lo 0,6905% alla Controllata Social Pharm (euro 478.774,00) e per il restante 0,0112% (euro 7.822,00) alla partecipata Consorzio Intercomunale dei servizi e interventi sociali “Valle del Tevere”, e non presenta variazioni rispetto alla precedente stesura del bilancio consolidato 2023 approvato.

Immobilizzazioni finanziarie

Il valore complessivo è pari a euro 1.254.687,51.

Sono relative in particolare a “Partecipazioni in imprese controllate” per euro 1.164.891,00, “Partecipazioni in imprese partecipate” per euro 89.763,54 e a “Partecipazioni in altri soggetti” per euro 32,97 e al riguardo si osserva un incremento complessivo di euro 89.763,51, e non presenta variazioni rispetto alla precedente stesura del bilancio consolidato 2023 approvato

Crediti

Il valore complessivo è pari ad euro 22.098.534,73 mentre nella precedente formulazione del bilancio consolidato ammontava ad euro 22.346.520,73 (riduzione di euro 247.986,00).

Si evidenziano le voci di bilancio connesse a tale riduzione:

- Crediti di natura tributaria per euro 8.173.365,54. Nella precedente formulazione del bilancio consolidato, tale voce ammontava ad euro 8.314.251,54. Il minor valore rilevabile tra i due importi indicati (euro 140.886,00) è interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l.;
- Altri crediti per euro 2.153.569,46. Nella precedente formulazione del bilancio consolidato, tale voce ammontava ad euro 2.260.669,46. Il minor valore tra i due importi indicati (euro 107.100,00) è interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l.;

In sintesi la differenza dei minori crediti riportati nel Consolidato 2023 pari ad euro 247.986,00 è interamente ascrivibile ai “nuovi” dati di bilancio 2023 comunicati dalla controllata Social Pharm s.r.l., come rilevabile sommando le differenze riportate nei due punti che precedono.

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragrupo:

- Elisione debito Ente vs Consorzio Intercomunale dei servizi ed interventi Valle del Tevere per euro 850,08;
- Elisione credito Ente vs Consorzio Intercomunale dei servizi ed interventi Valle del Tevere per euro 8.280,00;

così per un ammontare complessivo di euro 9.130,08.

Disponibilità liquide

Le disponibilità liquide ammontano a euro 2.058.957,73 mentre nella precedente formulazione del bilancio consolidato risultavano pari ad euro 2.060.007,73 rilevando, pertanto una riduzione di euro 1.050,00. Tale riduzione è interamente ascrivibile al dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l. che passa da euro 46.345,00 ad euro 45.295,00, in relazione alla consistenza del saldo dei conti correnti.

Ratei, risconti

Tale voce ammonta a euro 46.144,39e si riferisce esclusivamente a:

- Ratei attivi della partecipata Social Pharm s.r.l. per euro 19.315,00

- Risconti attivi Ente capogruppo per euro 26.829,39.

Tale voce risulta invariata rispetto alla precedente formulazione del bilancio consolidato.

PASSIVO

Patrimonio netto

Il Patrimonio netto, comprensivo della quota di pertinenza di terzi, ammonta ad euro 46.790.058,37 e risulta così composto:

TABELLA A.2

PATRIMONIO NETTO	2023	2022
Fondo di dotazione	0,00	0,00
Riserve	61.514.301,89	61.300.497,00
<i>riserve da capitale</i>	914.962,92	0,00
<i>riserve da permessi di costruire</i>	1.039.353,39	1.914.372,00
<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	57.844.984,49	57.835.523,00
<i>altre riserve indisponibili</i>	397.297,30	307.534,00
<i>altre riserve disponibili</i>	1.317.703,79	1.243.068,00
Risultato economico dell'esercizio	-410.445,84	193.855,00
Risultati economici di esercizi precedenti	3.301.451,78	6.612.365,00
Riserve negative per beni indisponibili	-17.774.183,41	-23.536.784,00
Totale patrimonio netto di gruppo	46.631.124,42	44.569.933,00
fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	792.838,62	0,00
risultato economico esercizio di pertinenza di terzi	-633.904,67	0,00
Totale patrimonio netto di pertinenza di terzi	158.933,95	0,00
Totale Patrimonio Netto	46.790.058,37	44.569.933,00

TABELLA B.2

PATRIMONIO NETTO	2023	2022
Fondo di dotazione	0,00	0,00
Riserve	61.514.301,38	61.300.497,00
<i>riserve da capitale</i>	914.962,41	0,00
<i>riserve da permessi di costruire</i>	1.039.353,39	1.914.372,00
<i>riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali</i>	57.844.984,49	57.835.523,00
<i>altre riserve indisponibili</i>	397.297,30	307.534,00
<i>altre riserve disponibili</i>	1.317.703,79	1.243.068,00
Risultato economico dell'esercizio	- 369.040,98	193.855,00
Risultati economici di esercizi precedenti	2.616.247,54	6.612.365,00
Riserve negative per beni indisponibili	-17.774.183,41	-23.536.784,00
Totale patrimonio netto di gruppo	45.987.324,53	44.569.933,00
fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi	1.478.042,37	0,00
risultato economico esercizio di pertinenza di terzi	-594.123,53	0,00
Totale patrimonio netto di pertinenza di terzi	883.918,84	0,00
Totale Patrimonio Netto	46.871.243,37	44.569.933,00

Dalle tabelle che precedono si può agevolmente verificare la discrasia dei dati rinveniente tra la precedente formulazione del bilancio consolidato e quella attualmente sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale. In sintesi è possibile rilevare una consistente riduzione del patrimonio netto di gruppo al netto della quota di pertinenza di terzi. La riduzione è interamente ascrivibile ai modificati dati di bilancio della controllata Social Pharm s.r.l.

Fondi per rischi e oneri

I fondi per rischi e oneri ammontano a euro 1.655.297,47 e si riferiscono a:

Fondi per trattamento di quiescenza	8.000,00
Fondi per imposte	0,00
altri	1.647.297,47
Fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri	0,00
Totale fondi rischi	1.655.297,47

Per la tabella che precedente non si rilevano variazioni tra le due formulazione del bilancio consolidato in commento.

Fondo trattamento fine rapporto

Tale fondo si riferisce alla controllata ed ammonta ad euro 73.972,00, in quanto l'Ente non accantona somme a tale titolo.

Debiti

I debiti ammontano a euro 29.758.374,84 mentre nella previgente formulazione del bilancio consolidato risultavano pari ad euro 29.926.225,84, con una riduzione di euro 167.851,00.

Si evidenziano le voci più significative:

- Debiti da finanziamento per euro 18.007.272,65 mentre nella precedente formulazione del bilancio consolidato ammontavano ad euro 17.957.272,65, con un incremento di euro 50.000,00 interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l.;
- Debiti vs. fornitori per euro 9.044.632,29 mentre nella precedente formulazione del bilancio consolidato ammontavano ad euro 9.222.483,29, con una riduzione di euro 217.851,00 interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l.;

La differenza matematica tra maggiori debiti e minori debiti delle voci di bilancio indicate, permette di quadrare la differenza del valore della categoria "Debiti" indicata in precedenza.

Per gli ulteriori componenti contabili che formano la voce in commento, non si riscontrano variazioni rispetto al consolidato già approvato

Per tale voce sono state operate le seguenti elisioni per operazioni infragruppo:

- Elisione debito Ente vs Consorzio Intercomunale dei servizi ed interventi Valle del Tevere per euro 850,08;
- Elisione credito Ente vs Consorzio Intercomunale dei servizi ed interventi Valle del Tevere per euro 8.280,00-

per un ammontare complessivo di euro 9.130,08.

Ratei, risconti e contributi agli investimenti

Tale voce ammonta a euro 19.738.676,74e si riferisce esclusivamente a:

- Risconti passivi per contributi agli investimenti da altre amministrazioni pubbliche per 19.596.293,82
- Risconti passivi per contributi agli investimenti da altri soggetti per euro 103.183,92.
- Altri risconti passivi per 39.199,00

Per tale voce non si rilevano differenze numeriche tra la precedente formulazione del bilancio consolidato e quella attualmente sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale.

Conti d'ordine

Ammontano a euro 7.056.739,59 e si riferiscono a:

- Impegni su esercizi futuri per euro 7.056.739,59.

6. Conto economico consolidato

Nella tabella che segue sono riportati il risultato di esercizio del bilancio consolidato dell'esercizio 2023 e dell'esercizio precedente e i principali dati aggregati del Conto Economico consolidato esercizio 2023 con evidenza delle variazioni rispetto all'esercizio precedente :

nella colonna (A) i dati economici consolidati esercizio 2023;

nella colonna (B) i dati economici consolidati esercizio 2022;

nella colonna (C) la differenza tra la colonna (A) e la colonna (B).

TABELLA A.3

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Conto economico consolidato 2023 (A)	Conto economico consolidato 2022 (B)	Differenza (A-B)
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	18.023.288,46	17.520.635,00	502.653,46
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	17.989.094,54	16.222.585,00	1.766.509,54
	Risultato della gestione	34.193,92	1.298.050,00	-1.263.856,08
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	215,61	6,00	209,61
	<i>oneri finanziari</i>	460.301,71	469.937,00	-9.635,29
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			
	<i>Rivalutazioni</i>	0,00	0,00	0,00
	<i>Svalutazioni</i>	0,00	0,00	0,00
	Risultato della gestione operativa	-425.892,18	828.119,00	-1.254.011,18
E	<i>proventi straordinari</i>	1.031.520,53	1.448.105,00	-416.584,47
E	<i>oneri straordinari</i>	1.480.239,55	2.012.762,00	-532.522,45
	Risultato prima delle imposte	-874.611,20	263.462,00	-1.138.073,20
	Imposte	169.739,31	69.607,00	100.132,31
	Risultato d'esercizio (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	-1.044.350,51	193.855,00	-1.238.205,51
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	-410.445,84	193.855,00	-604.300,84
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	-633.904,67	0,00	-633.904,67

TABELLA B.3

CONTO ECONOMICO				
	Voce di Bilancio	Conto economico consolidato 2023 (A)	Conto economico consolidato 2022 (B)	Differenza (A-B)
A	<i>componenti positivi della gestione</i>	18.052.088,46	17.520.635,00	531.453,46
B	<i>componenti negativi della gestione</i>	17.936.708,54	16.222.585,00	1.714.123,54
	Risultato della gestione	115.379,92	1.298.050,00	-1.182.670,08
C	<i>Proventi ed oneri finanziari</i>			
	<i>proventi finanziari</i>	215,61	6,00	209,61
	<i>oneri finanziari</i>	460.301,71	469.937,00	-9.635,29
D	<i>Rettifica di valore attività finanziarie</i>			
	<i>Rivalutazioni</i>	-	-	0,00
	<i>Svalutazioni</i>	-	-	0,00
	Risultato della gestione operativa	-344.706,18	828.119,00	-1.172.825,18
E	<i>proventi straordinari</i>	1.031.520,53	1.448.105,00	-416.584,47
E	<i>oneri straordinari</i>	1.480.239,55	2.012.762,00	-532.522,45
	Risultato prima delle imposte	-793.425,20	263.462,00	-1.056.887,20
	Imposte	169.739,31	69.607,00	100.132,31
	Risultato d'esercizio (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)	-963.164,51	193.855,00	-1.157.019,51
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI GRUPPO	-369.040,98	193.855,00	-562.895,98
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO DI PERTINENZA DI TERZI	-594.123,53	0,00	-594.123,53

Dal confronto delle tabelle A.3 e B.3 si rileva

- una riduzione della voce "componenti positivi della gestione" per ad euro 28.800,00 interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l. in relazione ai ricavi delle vendite e prestazioni;

- un incremento della voce "componenti negativi della gestione" per euro 52.386,00 interamente ascrivibile al diverso dato fornito dalla controllata Social Pharm s.r.l. in relazione a: costi per acquisto di materie prime (da euro 1.342.444,00 ad euro 1.247.444,00, minor valore di euro 95.000,00), costi per prestazioni di servizi (da euro 283.060,00 a euro 158.060,00, minor valore di euro 125.000,00), oneri diversi di gestione (da euro 140.874,00 a euro 413.260,00, maggior valore di euro 272.386,00). Anche in questo caso la differenza matematica tra i minori e i maggiori valori di costo, permette la quadratura dell'incremento di valore complessivamente rilevato.

Il dettaglio delle voci relative alle componenti positive di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

TABELLA A.4

Componenti positivi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2023
Proventi da tributi	9.917.764,16	-	9.917.764,16
Proventi da fondi perequativi	1.570.000,00	-	1.570.000,00
Proventi da trasferimenti e contributi	3.383.455,71	-	3.383.455,71
Ricavi per vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	2.501.393,02	- 33.193,75	2.468.199,27
Altri ricavi e proventi diversi	683.869,32	-	683.869,32
Totale	18.056.482,21	- 33.193,75	18.023.288,46

TABELLA B.4

Componenti positivi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2023
Proventi da tributi	9.917.764,16	-	9.917.764,16
Proventi da fondi perequativi	1.570.000,00	-	1.570.000,00
Proventi da trasferimenti e contributi	3.383.455,71	-	3.383.455,71
Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	2.530.193,02	- 33.193,75	2.496.999,27
Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	19.966,00		19.966,00
Altri ricavi e proventi diversi	663.903,02	-	663.903,32
Totale	18.085.282,21	- 33.193,75	18.052.088,46

Il dettaglio delle voci relative alle componenti negative di reddito per le quali sono state operate elisioni di importo significativo è riportato nella seguente tabella:

TABELLA A.5

Componenti negativi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2023
Acquisto Mat. Prime e/o beni di consumo	1.615.159,15	-	1.615.159,15
Prestazioni di servizi	8.537.243,95	- 33.193,75	8.504.050,20
Utilizzo beni di terzi	194.088,96	-	194.088,96
Trasferimenti e contributi	851.382,08	-	851.382,08
Personale	3.143.377,35	-	3.143.377,35
Ammortamenti e svalutazioni	2.559.028,21	-	2.559.028,21
Variazioni rimanenze materie prime e/o beni di consumo (+/-)	- 163.511,00	-	- 163.511,00
Altri accantonamenti	129.201,34	-	129.201,34
Oneri diversi di gestione	1.156.318,25	-	1.156.318,25
Totale	18.022.288,29	- 33.193,75	17.989.094,54

TABELLA B.5

Componenti negativi	Valori da consolidamento*	Elisioni*	Valore in Bilancio consolidato 2023
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	1.710.159,15	-	1.710.159,15
Prestazioni di servizi	8.662.243,95	- 33.193,75	8.629.050,20
Utilizzo beni di terzi	194.008,96	-	194.088,96
Trasferimenti e contributi	851.382,00	-	851.382,08
Personale	3.143.377,35	-	3.143.377,35
Ammortamenti e svalutazioni	2.559.028,21	-	2.559.028,21
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-163.511,00	-	-163.511,00
Altri accantonamenti	129.201,34	-	129.201,34
Oneri diversi di gestione	883.932,25	-	883.932,25
Totale	17.969.902,29	- 33.193,75	17.936.708,54

Dall'esame delle tabelle che precedono si può rilevare la notevole discrasia di dati tra la precedente formulazione del bilancio consolidato e quella attualmente sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale.

Discrasie, come più volte evidenziato, interamente ascrivibili ai dati di bilancio difformi comunicati dalla controllata Social Pharm s.r.l.

7. Relazione sulla gestione consolidata e nota integrativa

L'Organo di revisione, preso atto che al bilancio consolidato è allegata una relazione sulla gestione che comprende la nota integrativa, ha verificato:

- che la relazione sulla gestione e nota integrativa **presenta** tutti i contenuti minimi indicati del par. 5 del Principio contabile 4/4 d.lgs. n. 118/2011;
- che **sono indicati** riferimenti normativi ed il procedimento seguito nella redazione del Bilancio Consolidato;
- che **è indicata** la composizione del Gruppo amministrazione pubblica dell'Ente Comune di Fiano Romano, Ente capogruppo;
- che la procedura di consolidamento **è stata operata** sulla base di bilanci approvati (come nel caso del Consorzio Intercomunale dei Servizi ed interventi sociali Valle del Tevere) e del bilancio da approvarsi da parte dei soci (come nel caso della società Social Pharm s.r.l.) ed, alla data di redazione della presente relazione non approvati;
- i criteri di valutazione applicati alle varie voci di bilancio;
- la composizione delle singole voci di bilancio, individuando per le più rilevanti il contributo di ciascun soggetto compreso nell'area di consolidamento;
- le aliquote di ammortamento dei beni materiali ed immateriali applicati in relazione alla specifica tipologia di attività alla quale i beni sono destinati;

8. Osservazioni e considerazioni

L'Organo di Revisione rileva che:

- il bilancio consolidato 2023 dell'Ente Comune di Fiano Romano, Ente capogruppo **è stato** redatto secondo gli schemi previsti dall'allegato n. 11 al d.lgs. n.118/2011 e la Relazione sulla gestione consolidata comprensiva della Nota integrativa **contiene** le informazioni richieste dalla legge;
- l'area di consolidamento **risulta** correttamente determinata;
- la procedura di consolidamento **risulta complessivamente conforme** al principio contabile applicato di cui all'allegato 4/4 al d.lgs. n.118/2011, ai principi contabili generali civilistici ed a quelli emanati dall'Organismo Nazionale di Contabilità (OIC);
- il bilancio consolidato 2023 dell'Ente Comune di Fiano Romano **rappresenta** in modo veritiero e corretto la reale consistenza economica, patrimoniale e finanziaria del perimetro di consolidamento;

- la relazione sulla gestione consolidata **contiene** la nota integrativa e **risulta** essere congruente con le risultanze del Bilancio Consolidato;

9. Considerazioni sulla controllata Social Pharm s.r.l.

Si segnala, anzitutto, la particolare situazione rilevabile in relazione alla società oggetto del presente paragrafo, che ha comportato la formulazione di un “nuovo” bilancio consolidato per l’esercizio 2023. Tale attività è dettata dalla necessità di accogliere i dati di bilancio forniti dalla Social Pharm s.r.l. solo in data 11/11/2025.

Lo scrivente Collegio ha avuto cura di segnalare, nel corso della presente relazione, le discrasie rilevate tra il bilancio consolidato 2023 già approvato dal Consiglio Comunale nell’anno 2024 e quello oggetto della presente. Tali discrasie rinvengono integralmente dal “nuovo” progetto di bilancio 2023 della Social Pharm s.r.l.

Senza volersi soffermare su plurime problematiche connesse all’approvazione da parte del socio (Comune) di un bilancio 2023, fornito solo in data 11/11/2025, questo Collegio, per quanto di propria competenza, ritiene necessaria l’attività di “revisione” del Consolidato alla luce dei “nuovi” dati contabili, con la finalità di fornire al Consiglio dell’Ente, la migliore informazione possibile in relazione alla situazione economico-patrimoniale della controllata, nonché per rispettare un generale obbligo di trasparenza dell’azione amministrativa dell’Ente. Vi è di più, tale attività è altresì dettata da esigenze di natura squisitamente tecnica, che possono essere sintetizzate, nella necessità di rispettare il principio di continuità del bilancio, che altrimenti, sarebbe stato disatteso, qualora non si fosse provveduto alla riformulazione del consolidato 2023.

Premettendo che, il presente paragrafo era riportato anche nel parere n.15/2024 del 02/12/2024, le considerazioni che oggi vengono estese, differiscono rispetto a quelle riportate nel parere richiamato sostanzialmente per la mutata situazione della Social Pharm s.r.l.

Ad oggi, la società, è oggetto di un provvedimento di ammissione alla procedura di concordato preventivo, per la quale si è in attesa degli esiti. Ci si trova, in altri termini, in una fase pre-patologica della società, a fronte della quale, sarà necessario, da parte dell’Amministrazione dell’Ente, monitorare con attenzione l’evoluzione della stessa, con la finalità di prevenire qualsivoglia effetto negativo a carico del Comune di Fiano Romano.

Si raccomanda di fornire, in sede di Consiglio Comunale, le più ampie informazioni in relazione alla controllata, compreso le eventuali attività di tutela dell'Ente, già poste in essere e/o che si intende adottare.

Il Collegio dei Revisori dei conti continuerà a monitorare l'evoluzione della vicenda tra il Comune di Fiano Romano e la società Social Pharm srl.

L'Organo di Revisione, per quanto sopra esposto e illustrato, ai sensi dell'art. 239 comma, 1 lett. d) - bis) del d.lgs. n.267/2000,

esprime:

giudizio positivo sulla proposta di deliberazione consiliare concernente il bilancio consolidato 2023 del perimetro di consolidamento dell'Ente Fiano Romano ed invita lo stesso Ente a rispettare il termine della trasmissione alla BDAP evidenziando che i contenuti in formato XBRL del documento devono corrispondere con quelli approvati in sede di deliberazione consiliare.

L'Organo di Revisione

Dott. Domenico Perinelli, firmato digitalmente

Dott. Giuseppe Calvaresi, firmato digitalmente

Dott. Giuseppe Sorbera, firmato digitalmente