



ORIGINALE

DETERMINAZIONE del Responsabile del Servizio

P.E.G. N. 5

PROGRAMMAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA E RAGIONERIA

Determinazione n° 419
In data 20.12.2018

N° progressivo generale 1919

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 164 E SS. DEL D. LGS. N. 50/2016 PER L'INDIVIDUAZIONE DEL SOCIO PRIVATO A CUI ASSEGNARE IL 49% DELLE QUOTE SOCIETARIE DELLA SOCIETA' UNIPERSONALE DENOMINATA SOCIAL-PHARM SRL MEDIANTE IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIU' VANTAGGIOSA - DETERMINA A CONTRARRE E APPROVAZIONE ATTI DI GARA

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

Richiamata la deliberazione n. 9 del 15/02/2018 con cui il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2018 - 2020 della nota integrativa e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di Bilancio (Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs 118/2011);

Dato atto:

- **che** con deliberazione n. 51 del 3/05/2018, la Giunta ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione e Piano degli Obiettivi 2018-2020, attribuendo le risorse ai Dirigenti ed ai Responsabili dei Servizi, al fine di conseguire gli obiettivi contenuti nel Piano;
- **che** con Decreto Sindacale n. 9/2016 è stato conferito al Dott. Fraticelli Francesco l'incarico di Dirigente del Settore I - Amministrativo Finanziario;
- **che** al Dott. Francesco Fraticelli, Dirigente del Settore I Amministrativo-Finanziario, è stata affidata la responsabilità della esecuzione del Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. n.° 5 per l'esercizio 2018 denominato “Servizio Risorse Economiche, Ragioneria Generale e Farmaceutica”, in relazione al disposto dell'art. 107 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

Visti lo Statuto Comunale vigente ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

Premesso che:

- il Comune di Fiano Romano detiene la titolarità di due farmacie comunali, una in essere ed operante (la Farmacia Comunale, attualmente ubicata nei locali siti in Fiano Romano, piazzale Cairoli, 1) ed una di nuova istituzione assegnata dalla Regione Lazio (la cui istituzione risponde alla primaria esigenza di migliorare il servizio sanitario nell'ambito del territorio comunale e di fornire servizi attualmente carenti);
- la Giunta Comunale con deliberazione n. 42 del 16.03.2017, immediatamente esecutiva, avente ad oggetto "Nuova forma di gestione del servizio farmaceutico comunale – atto di indirizzo" ha deliberato di dare mandato al Dirigente del Settore I affinché siano effettuate le attività prodromiche e predisposti gli atti necessari alla definizione di una gestione a mezzo società di capitali dell'attuale farmacia comunale ivi compresa la già optata seconda farmacia comunale;
- questa amministrazione comunale, al fine di valorizzare al meglio la funzione sociale dell'attività delle farmacie comunali e, congiuntamente, al fine di conseguire l'obiettivo della massima redditività, ha dato l'avvio ad un percorso volto ad individuare le possibili opzioni/soluzioni per la privatizzazione parziale di una o di entrambe le farmacie comunali;

Richiamato, per quanto applicabile, il combinato disposto degli artt. 35, 36, 37 e 38 del D. Lgs. n. 60/2016 e ss.mm.ii. in tema di contratti di rilevanza comunitaria e di qualificazione delle stazioni appaltanti;

Considerato che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale di Fiano Romano n. 58 del 20.12.2016 è stato formalmente stabilito di procedere alla costituzione di una Centrale Unica di Committenza (CUC) con il comune di Montelibretti (tenendo conto che la medesima è aperta alla partecipazione di altri comuni interessati) atta ad operare nei casi di acquisizioni, secondo quanto prescritto dall'art. 37 commi 3 e 4 del D.Lgs. 50/2016, per conto delle succitate amministrazioni comunali;
- con deliberazione del Consiglio Comunale di Fiano Romano n. 58 del 20.12.2016 è stato approvato lo Schema di Convenzione e di Regolamento per la gestione associata delle funzioni di Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'art. 37 del d.lgs. 50/2016 tra i Comuni di Fiano Romano e Montelibretti;
- la costituzione della suddetta CUC è avvenuta, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000, tramite sottoscrizione di una apposita convenzione dei Comuni associati e che è stato individuato quale Ente Capofila il Comune di Fiano Romano che svolgerà, pertanto, la funzione di stazione appaltante in nome e per conto dei Comuni associati per tutte le procedure che, in base alla convenzione citata, i medesimi Comuni demanderanno alla stessa;
- ai sensi dell'art. 3 del Regolamento per il funzionamento della centrale unica di committenza costituita mediante convenzione ai sensi dell'art 37 del d.lgs. 50/2016, con decreto del Sindaco del Comune di Fiano Romano n. 5 del 24.01.2017 veniva nominato l'Ing. Giancarlo Curcio quale Responsabile della CUC;
- ai sensi dell'art. 3 del predetto Regolamento "3. *Il ruolo di Responsabile del Procedimento (RUP), ex art. 31 D.Lgs. 50/2016, è assunto da dipendenti dei Comuni deleganti, con*

riferimento al singolo lavoro, servizio o fornitura da affidare. 4. I RUP sono abilitati ad operare in nome e per conto della Centrale Unica di Committenza in forza di una previa investitura, da comunicare al Comune Capofila, da parte degli organi competenti del Comune delegante”;

- gli artt. 4 e 5 del predetto regolamento disciplinano, rispettivamente, le attività e le funzioni del Responsabile della CUC e dei RUP (Responsabili del Procedimento);
- la predetta CUC è stata formalmente attivata e correttamente iscritta all’anagrafe delle stazioni appaltanti – codice AUSA 0000560462;
- il Dott. Francesco Fraticelli, in qualità di Dirigente del Settore I Amministrativo – Finanziario del Comune di Fiano Romano, ha provveduto al proprio accreditamento ANAC con profilo di Responsabile del Procedimento ex art. 10 D. Lgs. 163/2006 (ora sostituito dal D. Lgs. n. 50/2016) della Centrale di Committenza dei Comuni di Fiano Romano e Montelibretti;

Considerato, altresì, che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale di Fiano Romano n. 36 del 05.07.2018 si decideva la costituzione di una società a prevalente capitale pubblico nella forma giuridica di società a responsabilità limitata per la gestione del servizio farmaceutico del comune di Fiano Romano e, contestualmente, venivano approvati lo statuto societario e la carta dei servizi;
- con deliberazione di Consiglio Comunale di Fiano Romano n. 48 del 03.10.2018 venivano impartite apposite linee guida in merito alla procedura aperta, ai sensi dell’art. 164 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 per l’individuazione del socio privato a cui assegnare il 49% delle quote societarie della società uni personale denominata SOCIAL-PHARM SRL e venivano individuati, tra l’altro, i seguenti indirizzi:
 - si stabiliva la durata dell’azienda “Social-Pharm S.r.l.” in anni 99 (novantanove);
 - si individuava la concessione quale modello gestionale per l’esercizio della Farmacia Comunale ai sensi dell’art. 164 e seguenti del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D.Lgs. 50/2016 come modificato dal D.Lgs. 56/2017.
 - si stabiliva la durata della concessione in 30 (trenta) anni
 - si prendeva atto che con determinazione dirigenziale n. 1477 del 21.09.2018 veniva approvata la perizia di stima per la determinazione del valore di avviamento della farmacia n. 1 e n. 5 del Comune di Fiano Romano e si assumeva il valore di avviamento attribuito dalla predetta perizia e quantificato in € 2.284.100,00, quale riferimento per la determinazione della soglia a base d’asta per la procedura selettiva del socio privato, pari al 49% del predetto importo;
 - si individuavano i soggetti ammessi a partecipare alla gara e si fornivano indicazioni sulle incompatibilità;
 - si stabiliva quale criterio di aggiudicazione il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 D.Lgs. 50/2016), attribuendo maggiore rilievo all’offerta tecnica, con la presentazione di progetti gestionali che se da un lato offrano la migliore soluzione tecnica, dall’altro assicurino i profitti necessari a garantire gli equilibri dei piani di gestione economico-finanziari;
- la suindicata deliberazione di Consiglio Comunale di Fiano Romano n. 48 del 03.10.2018 demanda l’attuazione del provvedimento stesso, al Dirigente del Settore I Amministrativo - Finanziario, affinché attivi, così come previsto per legge, la procedura ad evidenza pubblica per la scelta del soggetto privato e per l’affidamento del servizio, ferma restando, laddove necessaria, l’applicazione del vigente regolamento comunale per l’alienazione dei beni mobili e immobili comunali (approvato con delibera Consiglio Comunale n. 36 del 26/09/2013)
- la Società SOCIAL-PHARM SRL è stata costituita con atto ricevuto dallo Studio Notarile Notaio Francesco Tarsia di Belmonte, con sede in Santa Marinella (RM), in data 18.12.2018 Rep. n. 9378/6627

Ritenuto, pertanto, necessario assumere apposita determinazione a contrattare per esperire la procedura di gara per l'affidamento della concessione, procedura che sarà esperita mediante attivazione della Centrale Unica di Committenza;

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 52 del D. Lgs. n. 50/2016, in assenza di una piattaforma di e-procurement (propria o convenzionata) e nelle more dell'individuazione della stessa, ovvero di un sistema informatico di trasmissione e gestione della documentazione di gara, codesta stazione appaltante intende ricorrere a soluzioni alternative, quantomeno in attesa della piena implementazione degli strumenti telematici sicuri. La presentazione dell'offerta verrà, quindi, effettuata con le modalità tradizionali e con richiesta di presentazione di supporti informatici, come descritto nella documentazione di gara;

Esaminati gli atti di gara e relativi allegati tutti depositati quali parti integranti e sostanziali della presente determinazione e ritenuti meritevoli di approvazione, di seguito riportati:

- schema bando di gara
- schema disciplinare di gara
- modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)
- modulistica
- schema di contratto

Dato atto che, ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla Legge 13 agosto 2010 n. 136 e ss.mm.ii. al succitato appalto è stato assegnato il seguente CIG: 7746739B3F

Richiamati:

- il D. Lgs. n. 267/2000;
- il D.L. n. 78/2012 convertito in Legge 221/2012;
- il D. Lgs. n. 50/2016
- il D. Lgs. n. 175/2016
- il vigente statuto comunale;
- il vigente regolamento comunale per l'alienazione dei beni mobili e immobili comunali

DETERMINA

1. di dare atto che la premessa della presente determinazione si intende qui integralmente richiamata e ne costituisce parte integrante e sostanziale;
2. di dare avvio alle procedure di gara aperta, ai sensi dell'art. 164 e ss. del d. lgs. n. 50/2016 per l'individuazione del socio provato a cui assegnare il 49% delle quote societarie della società unipersonale denominata SOCIAL-PHARM SRL
3. di approvare gli atti di gara così composti:
 - a. schema bando di gara
 - b. schema disciplinare di gara
 - c. modello di formulario per il documento di gara unico europeo (DGUE)
 - d. modulistica
 - e. schema di contratto

che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, per l'avvio della procedura aperta ex art. 60 e 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016 portante l'affidamento in concessione della gestione delle due farmacie comunali di Fiano Romano per un periodo di 30 (trenta) anni, per un importo complessivo presunto pari ad €. 1.119.000,00 e con

l'utilizzazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016;

4. Dato atto che la procedura sarà effettuata dalla Centrale di Committenza dei Comuni di Fiano Romano (Capofila), Montelibretti, Rignano Flaminio e Nazzano costituita ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2017 e iscritta all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti con Codice AUSA 0000560462;
5. di precisare che le offerte dovranno essere trasmesse alla Centrale Unica di Committenza, presso il Comune Capofila di Fiano Romano – Piazza G. Matteotti n. 2 – 00065 Fiano Romano (RM), ove saranno espletate, altresì, tutte le operazioni di gara;
6. di precisare, inoltre, che in ottemperanza a quanto stabilito dall'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016, occorrerà nominare una apposita Commissione giudicatrice in quanto trattasi di gara esperita col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
7. di dare atto che con successivo provvedimento saranno impegnate le somme dovute dalla stazione appaltante quale contributo di gara all'ANAC;
8. di dare atto che, ai fini della tracciabilità finanziaria di cui alla Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., alla suddetta procedura di gara è stato assegnato il CIG: 7746739B3F
9. di stabilire adeguate forme di pubblicità alla presente procedure di gara mediante pubblicazione della documentazione integrale all'albo pretorio online e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione “Bandi di Gara”, nonché per estratto sulla GURI e GUUE, testate giornalistiche
10. di dare atto che Responsabile del procedimento a norma dell'art. 31, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 nonché dell'art. 6 della Legge n. 241/1990 relativamente all'affidamento della concessione oggetto del presente atto è il Dott. Francesco Fraticelli;

Di dare atto che con la sottoscrizione della presente determina, il sottoscritto Responsabile del Servizio rilascia il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi, e unitamente alla relativa documentazione giustificativa, verrà trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti e pubblicata sul sito istituzionale di questo Comune www.comune.fianoromano.rm.it nella sezione amministrazione trasparente.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE I
AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO
(Dott. Fraticelli Francesco)

Data
20.12.2018

Copia della presente è stata pubblicata all'Albo dell'Ente dal . . e così per 15 giorni consecutivi.
