



ORIGINALE

DETERMINAZIONE
del Responsabile del Servizio

P.E.G. N. 3

ASSISTENZA ALLE PERSONE E NIDO

Determinazione n° 103

N° progressivo generale 518
In data 24.03.2023

OGGETTO: TRIBUNALE ORDINARIO DI FROSINONE SEZIONE PENALE - COSTITUZIONE DI PARTE CIVILE IN GIUDIZIO PROCEDIMENTO N. 1439/2018 R.G.N.R. E N. 2703/18 RG GIP. IMPEGNO DI SPESA PER LA FASE DELL'UDIENZA PRELIMINARE AVV. PROF. A. MADEO PER ASSISTENZA LEGALE COMUNE DI FIANO ROMANO, CIG N. ZDC3A50C4E E AVV. TORRELLI PER ASSISTENZA LEGALE UTENTE K.R., CIG N. ZBA3A50BF7.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che dal 01.01.2015 è entrata in vigore la nuova contabilità armonizzata di cui al D.Lgs. 23 giugno 2011 n. 118, integrato e modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014 n. 126;

Richiamata la deliberazione n. 38 del 30/05/2022 con la quale il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione finanziario 2022 - 2024 della nota integrativa e del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di Bilancio (Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs 118/2011);

Vista la Legge 29 dicembre 2022, n. 197 recante il "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025*" che prevede il differimento del termine di approvazione del Bilancio di previsione 2023 al 30 aprile 2023" e successiva Circolare DAIT del 30.12.2022;

Dato atto:

- **che** con deliberazione n. 116 del 30/08/2022, la Giunta ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione e Piano degli Obiettivi 2022-2024, attribuendo le risorse ai Dirigenti ed ai Responsabili dei Servizi, al fine di conseguire gli obiettivi contenuti nel Piano;

- **che** con Decreto Sindacale n. 15 del 08/10/2021 è stato conferito al Dott. Vito Dionisi l'incarico di Dirigente del Settore I – Amministrativo Finanziario;
- **che** al Dirigente del Settore I Amministrativo Finanziario è stata affidata la responsabilità della esecuzione del Piano Esecutivo di Gestione – P.E.G. n. 3 per l'esercizio 2023 denominato “Servizi alla Persona e Promozione della Cultura”, in relazione al disposto dell'art. 107 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267;
- **che** con atto dirigenziale n. 41288 del 30.12.2022 è stato prorogato il conferimento al Dott. Vincenzo Zisa dell'incarico di Responsabile del Servizio titolare di posizione organizzativa per la gestione dei Servizi alla Persona e Promozione della Cultura e Salute nell'ambito del Settore I;

Vista la proroga dei piani esecutivi di gestione adottata con delibera di Giunta Comunale n. 13 del 27.01.2023;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni;

Visti lo Statuto Comunale vigente ed il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014;

Richiamati i principi e le disposizioni contenute nella legge 06.11.2012 n. 190 per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione ed, in particolare, il disposto dei commi 16 e 32 dell'articolo 1;

Preso atto dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse in riferimento al RUP dell'intervento in oggetto, ai sensi dell'art. 6bis della legge 241/1990 e come ribadito nella legge “anticorruzione” n. 190/2012;

Richiamati:

- i principi e le disposizioni del D.lgs del 14.03.2013, n. 33, in merito al riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- l'art. 1, comma 15, della legge del 06.11.2012, n. 190, in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti informatici ufficiali delle Pubbliche Amministrazioni secondo i criteri facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

Premesso che:

- in data 05.08.2021, prot. n. 22251, è stato notificato da parte della Procura della Repubblica presso il Tribunale di Frosinone l'avviso di conclusione delle indagini preliminari nell'ambito del procedimento 1439/2018 R.G.N.R.;
- presso la struttura interessata dal citato procedimento giurisdizionale è stato collocato dall'Ente, come Ufficio dei Servizi Sociali e come Amministratore di sostegno in capo al Sindaco p.t., in collaborazione con il servizio specialistico della A.S.L. Roma 4, un utente a suo tempo minorenne;
- nel procedimento indicato l'utente, inserito per alcuni anni nella struttura, ed il Comune di Fiano Romano, collocatario del minore, sono legittimati, come da documentazione agli atti dell'Ufficio, a tutelare i propri diritti ed interessi costituendosi parte civile;

Rilevato che sussistono giustificate motivazioni per la costituzione di parte civile dell'Ente a favore dell'utente, soggetto rappresentato dal Sindaco p.t. quale Amministratore di sostegno, e del Comune di Fiano Romano stesso;

Dato atto dell'assenza di strutture organizzative e professionalità interne all'Ente in grado di assicurare l'attività professionale della costituzione e difesa in giudizio nel procedimento *de quo*;

Atteso che è necessario procedere alla nomina di procuratore legale in considerazione della complessità delle questioni giuridiche connesse alla predetta difesa, con comprovata esperienza e capacità in materia di diritto penale;

Considerato che nei procedimenti in sede civile, presso il Tribunale di Rieti sezione civile R.G. n. 773/2020 e n. 850/2020, contro la medesima struttura, che nel procedimento penale *de quo* è interessata quale soggetto imputato di diversi reati, è stato conferito incarico legale allo Studio Legale Avv. Madeo;

Vista l'istanza presentata dall'AdS al Giudice Tutelare del Tribunale Civile di Rieti, prot. n. 7000 del 03.03.2022 e successiva autorizzazione pervenuta dall'A.G., prot. n.7500 del 09.03.2022;

Vista la Delibera di Giunta n. 32 del 24.02.2023 con la quale è stato autorizzato il Sindaco alla sottoscrizione della costituzione di parte civile come Ente e come Amministratore di sostegno dell'utente nel procedimento penale pendente presso il Tribunale di Frosinone – Sezione Penale 1439/2018 R.G.N.R. e n. 2703/18 RG GIP;

Considerato che il Codice dei contratti pubblici, approvato con il D.lgs. n. 50/2016, sono previste specifiche disposizioni in merito agli incarichi di patrocinio e servizi legali;

Dato atto che:

- il comma 1, lettera d) punti da n. 1 a n. 5, dell'art. 17 del D.lgs n. 50/2016 esclude l'applicazione del Codice alle fattispecie dei cd. “servizi legali”;
- in ossequio al combinato disposto degli artt. 4 e 17 del citato Codice, per l'affidamento dei contratti pubblici esclusi è sancito, comunque, il rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;
- è parimenti confermata l'applicabilità agli affidamenti *de quo* delle procedure sotto-soglia disciplinate dall'art. 36 del Codice, ivi compresa la possibilità dell'affidamento diretto per importi inferiori a 40.000 euro senza la consultazione di due o più Operatori/Professionisti del settore;

Considerato che:

- l'affidamento di un incarico di patrocinio legale si configura come contratto di prestazione d'opera intellettuale, come indicato nella Determinazione AVCP n. 4 del 07/07/2011, paragrafo 4.3, ed è soggetto ad un sistema di tracciabilità “attenuata” ai sensi della L. 136/2010, in quanto può essere effettuato senza l'indicazione del CIG, ai sensi del punto 6.1 della determinazione della AVCP n. 8 del 18/11/2010 ed al punto 7.1 della determinazione AVCP n. 4 del 07/07/2011, con la sola comunicazione del conto corrente “dedicato” sui cui effettuare il pagamento dovuto;
- l'incarico di patrocinio legale non rientra nella disciplina del Documento Unico di Regolarità Contributiva (DURC) introdotto dall'art. 2, comma 1, del D.L. 210/2002 convertito con L. 266/2002 per il settore edile, estesa agli appalti pubblici di forniture e servizi dall'art. 1, comma 1176, della L. 296/2006 e successivamente disciplinata dal D.M. 24/10/2007, nonché successive integrazioni e modificazioni, in quanto trattasi di contratto di prestazione d'opera intellettuale non ricadente nella fattispecie del contratto di appalto;

Evidenziato che a seguito di richiesta allo Studio Legale Madeo di disponibilità a rappresentare il Comune di Fiano Romano e lo stesso Sindaco quale Amministratore di sostegno dell'utente nel procedimento penale pendente presso il Tribunale di Frosinone – Sezione Penale 1439/2018 R.G.N.R. e n. 2703/18 RG GIP:

- lo Studio Legale Madeo, con nota acquisita in data 23.02.2023 prot. n. 6512, ha manifestato la propria disponibilità al conferimento dell'incarico all'Avv. Antonello Madeo per un corrispettivo pari a € 5.931,32 (cinquemilanovecentotrentuno/32) oneri/IVA e Cassa Forense incluse per il ricorso pendente dinnanzi il Tribunale di Frosinone – assistenza legale per il Comune di Fiano Romano - Proc. Pen. n. 1439/2018 R.G.N.R. – n. 2703/18 RG GIP;
- lo Studio Legale Madeo, con nota acquisita in data 23.02.2023 prot. n. 6513, ha manifestato la propria disponibilità al conferimento dell'incarico all'Avv. Alessandra Torelli per un corrispettivo pari a € 5.931,32 (cinquemilanovecentotrentuno/32) oneri/IVA e Cassa Forense incluse per il ricorso pendente dinnanzi il Tribunale di Frosinone – assistenza legale per l'utente K.R., soggetto rappresentato dal Sindaco p.t. quale Amministratore di sostegno - Proc. Pen. n. 1439/2018 R.G.N.R. – n. 2703/18 RG GIP;

Dato atto che:

- l'affidamento necessita di competenze specifiche in ambito penale con elevata conoscenza al fine di tutelare al meglio le ragioni dell'Ente e dell'utente, rappresentato dal Sindaco p.t. quale Amministratore di sostegno;
- i preventivi presentati sono entrambi di importo complessivo, per il grado di specializzazione richiesto per tale procedimento giurisdizionale, pari ai valori medi professionali previsti dal D.M. 55/2014, aggiornati al D.M. n. 147 del 13 agosto 2022;
- in grado di complessità del procedimento citato il preventivo risulta congruo per l'affidamento dell'incarico legale *de quo*;
- l'Avv. Prof. Antonello Madeo, per gli interessi legali dell'Ente, e l'Avv. Alessandra Torelli, per gli interessi legali del Sindaco p.t., nel ruolo di AdS, entrambi dello Studio Legale Madeo, essendo inseriti nell'elenco dei Legali istituito dal Comune di Fiano Romano, hanno già dichiarato a suo tempo di essere in possesso dei requisiti di legge e hanno reso idonea dichiarazione di non avere rapporti con i contro interessati e di non trovarsi in situazione di incompatibilità ai sensi e per gli effetti dell'art. 37 del codice deontologico professionale;

Viste le polizze RC Professionali Generali Italia N. 380109839, relativa all'Avv. Madeo Antonello, e N. 430604171, relativa all'Avv. Torrelli Alessandra.

Visto quanto previsto dal Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di patrocinio legale e rappresentanza in giudizio approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 29.03.2018.

Vista la Determinazione Reg. Gen. n. 243 del 13.09.2018 con la quale è stato approvato l'albo degli avvocati per il conferimento di eventuali incarichi di assistenza legale e difesa in giudizio, nel quale risultano iscritti l'Avv. Prof. Antonello Madeo e l'Avv. Alessandra Torelli;

Dato atto che:

- per la tipologia di ricorso pendente, risulta necessario ed urgente affidare l'incarico per tutelare le ragioni dell'Ente e dell'utente nei contenziosi indicati secondo le competenze professionali specifiche in ambito penale;
- l'importo è al di sotto del limite di € 40.000,00 stabilito come soglia invalicabile ai fini di un affidamento diretto di un contratto di servizio ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016;

- è stato preso in considerazione l'elenco dei Legali istituito dal Comune di Fiano Romano con particolare riferimento ai legali che hanno richiesto l'inserimento per materie con ambito specifico "Diritto Penale";
- fra i Legali in elenco è stato preso in considerazione lo Studio Legale Madeo con studio in: Corso Trieste 123, 00198 Roma, Via Borgonuovo 7, 20121 Milano, Viale Le Corbusier snc, 04100 Latina;

Richiamato l'art. 53, comma 14 del D.lgs 165/2001, come modificato dalla legge n. 190/2012, che prevede per il conferimento di ogni incarico, la subordinazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse;

Dato atto che il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della medesima, esclusivamente con la modalità di cui all'art. 3 della legge 136/2010 e precisamente tramite bonifico dedicato;

Visto l'art. 163 del D. Lgs. n. 267/2000 ("Testo unico enti locali" di seguito Tuel), che disciplina l'esercizio provvisorio e la gestione provvisoria, il quale al comma 3 prevede che *"L'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze. Nel corso dell'esercizio provvisorio non è consentito il ricorso all'indebitamento e gli enti possono impegnare solo spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza. Nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito il ricorso all'anticipazione di tesoreria"*;

Dato atto che la Legge 29 dicembre 2022, n. 197, recante il *"Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2023 e bilancio pluriennale per il triennio 2023-2025"*, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale, Serie generale n. 303, Supplemento ordinario n. 43 del 29 dicembre 2022, prevede, all'art. 1, comma 775, che, *"in via eccezionale e limitatamente all'anno 2023, in considerazione del protrarsi degli effetti economici negativi della Crisi ucraina, gli Enti Locali possono approvare il bilancio di previsione con l'applicazione della quota libera dell'avanzo, accertato con l'approvazione del rendiconto 2022. A tal fine il termine di previsione per il 2023 è differito al 30 aprile 2023;*

Visto inoltre il successivo comma 5 del medesimo art. 163 Tuel, che recita: *"Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese:*

a) tassativamente regolate dalla legge;

b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;

c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti";

Preso atto della necessità di procedere alla formalizzazione dell'incarico nelle more dell'approvazione del redigendo bilancio di previsione del corrente anno al fine di non incorrere nelle scadenze previste dalla normativa vigente;

Vista la situazione reddituale dell'utente K.R., agli atti con Prot. n. 6954 del 28.02.2023, non è prevista da parte dello stesso alcuna compartecipazione alle spese legali previste;

Ritenuto quindi necessario ed urgente procedere al conferimento degli incarichi professionali de quo vista la tipologia del procedimento penale pendente dinnanzi al Tribunale di Frosinone;

Dato atto che il capitolo in uscita n. 10120801–1 presenta la necessaria disponibilità;

Visti gli schemi di convenzione allegati al presente atto (All. n. 1 e n. 2);

DETERMINA

richiamate integralmente le disposizioni citate in premessa per farne parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

- **Di approvare** i preventivi di spesa, prot. n. 6512 e 6513 del 23.02.2023, e di conferire l'incarico della rappresentanza legale per resistere al Proc. Pen. n. 1439/2018 R.G.N.R. n. 2703/18 RG GIP, pendente dinanzi al Tribunale di Frosinone – Ufficio del Giudice per l'Udienza Preliminare, allo Studio Legale Madeo, con studio in Corso Trieste 123, 00198 Roma, Via Borgonuovo 7, 20121 Milano, Viale Le Corbusier snc, 04100 Latina, dando atto che le relative convenzioni verranno stipulate con scrittura privata nei modi ammessi dalla legge.
- **Di impegnare** a favore dell'Avv. Prof. A. Madeo, in rappresentanza dell'Ente, P.IVA 00276088887 e C.F. MDANNL79C06D005Z, la somma di € 5.931,32 (cinquemilanovecentotrentuno/32) oneri/IVA e Cassa Avvocati inclusi.
- **Di impegnare** a favore dell'Avv. A. Torrelli, in rappresentanza del Sindaco quale Amministratore di Sostegno dell'utente K.R., C.F. TRRLSN95S67H501A, la somma di € 5.931,32 (cinquemilanovecentotrentuno/32) oneri/IVA e Cassa Avvocati inclusi.
- **Di imputare** la spesa complessiva di € 11.862,64 (undicimilaottocentosessantadue/64) al capitolo di spesa n. 10120801–1 denominato “Spese liti, arbitraggi, consulenza” del bilancio esercizio 2023.
- **Di dare atto** che alla presente procedura sono stati assegnati i seguenti Codici Identificativi Gara:
 - a) CIG n. ZDC3A50C4E per l'incarico di patrocinio legale all'Avv. Antonello Madeo a favore del Comune di Fiano Romano;
 - b) CIG n. ZBA3A50BF7 per l'incarico di patrocinio legale all'Avv. Alessandra Torelli per l'utente K.R., rappresentato dall'Amministratore di Sostegno nella persona del Sindaco p.t. dell'Ente;
- **Di dare atto** che la liquidazione sarà effettuata con successiva determinazione, a seguito di presentazione regolare fattura, previa verifica della regolarità dell'attività prestata;
- **Di prendere atto** che gli adempimenti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, disposti dalla legge n. 136/2010, così come modificata dal D.L. n. 187/2010, sono assolti come segue:
 - o il contraente assume gli obblighi di tracciabilità di cui all'art. 3 – comma 8 – della legge 136/2010;
 - o il conto corrente dedicato e la persona autorizzata ad operare sullo stesso sono stati comunicati dal contraente;
 - o i pagamenti saranno effettuati mediante bonifico o altri strumenti idonei a garantire la tracciabilità ed eventuali modifiche al conto dedicato o alla persona autorizzata ad

operare sullo stesso saranno comunicate per iscritto dal contraente e se ne darà contezza nell'ambito della liquidazione.

- **Di certificare**, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 78/09, convertito in legge n. 102/2009 che il presente impegno è compatibile con gli stanziamenti di bilancio.
- **Di dare atto** che con la sottoscrizione della presente determinazione, il sottoscritto Responsabile del Servizio rilascia il parere di regolarità tecnica di cui all'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000.
- **Di disporre** la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" per l'adempimento degli obblighi di cui all'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art.1, comma 32 della Legge 190/2012.

Il Responsabile Servizi alla Persona
e Promozione della Cultura
Dott. Vincenzo Zisa

Il presente provvedimento è trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario e diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (artt. 183 e 151 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267).

La presente determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi, e unitamente alla relativa documentazione giustificativa, verrà trasmessa al servizio finanziario per i conseguenti adempimenti e pubblicata sul sito istituzionale di questo Comune www.comune.fianoromano.rm.it nella sezione amministrazione trasparente.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO certifica che il presente impegno rispetta le regole di finanza pubblica con particolare riferimento alla disciplina del patto di stabilità 2015/16/17. Ne attesta, altresì, la regolarità contabile e la copertura finanziaria ai fini dell'esecutività (artt. 183 e 151 del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267).

Il Dirigente del Settore I
Amministrativo-Finanziario
Dott. Vito Dionisi

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE				
Il Responsabile del Servizio Contabilità attesta, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, la copertura finanziaria della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili:				
Impegno	Data	Importo	Capitolo	Esercizio
N. 325	2023	€ 5.931,32	10120801 - 1	2023
N. 326	2023	€ 5.931,32	10120801 - 1	2023
Il Dirigente del Settore I Amministrativo-Finanziario Dott. Vito Dionisi				
Con l'apposizione del visto di regolarità contabile di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo.				

Data esecutività
24.03.2023

=====

Copia della presente è stata pubblicata all'Albo dell'Ente dal 24.03.2023 e così per 15 giorni consecutivi al n. 340 del registro pubblicazioni.

(Dott. Vincenzo Zisa)

Firmato da:
ZISA VINCENZO
Codice fiscale: ZSIVCN80A12F979X
Valido da: 23-02-2023 13:52:00 a: 25-02-2026 00:00:00
Certificato emesso da: Namirial CA Firma Qualificata, Namirial S.p.A./02046570426, IT
Riferimento temporale 'SigningTime': 24-03-2023 14:21:52
Motivo: I approve the document

=====